



Personal- und
Organisationsamt

21.10.2021

Ihr/e Ansprechpartner/in:

Frau Elfering

Telefon: 492-1027

ElferingI@stadt-muenster.de

Öffentliche **Berichtsvorlage**

Betrifft

Umsetzung des Teilhabechancengesetzes - "Sozialer Arbeitsmarkt" in der Stadtverwaltung
Münster

Beratungsfolge

26.10.2021	Ausschuss für Soziales, Gesundheit, Verbraucherschutz und Bericht Arbeitsförderung
27.10.2021	Ausschuss für Personal, Digitalisierung, Organisation, Sicherheit Bericht und Ordnung
18.11.2021	Ausschuss für Gleichstellung Bericht

Bericht:

1. Ausgangslage

Der Bundestag hat zum 01.01.2019 das Teilhabechancengesetz mit den Instrumenten § 16e SGB II (Eingliederung von Langzeitarbeitslosen) und § 16i SGB II (Teilhabe am Arbeitsmarkt) beschlossen, das zum Ziel hat, Langzeitarbeitslosen und Langzeitleistungsbeziehenden eine öffentlich geförderte Beschäftigungsperspektive zu eröffnen.

Der Rat hat in der Sitzung am 22.05.2019 zur Vorlage V/0143/2019/1 den Beschluss gefasst, dass die Stadt für den Bereich des sozialen Arbeitsmarktes eine Vorbildfunktion einnehmen soll, indem die Stadt selbst als Arbeitgeberin für Langzeitarbeitslose bzw. Langzeitleistungsbezieher/-innen im SGB II-Bezug agiert. Gleichzeitig wurde beschlossen, dass das Personal- und Organisationsamt dem Ausschuss für Personal, Digitalisierung, Organisation, Sicherheit und Ordnung einmal im Jahr über das Programm berichtet.

2. Die Umsetzung des Teilhabechancengesetzes in der Verwaltung der Stadt Münster

Zur Umsetzung des Beschlusses wurden in Erweiterung des Stellenplans 2019 40 Stellen im Konzern der Stadt Münster eingerichtet, um für diese Zielgruppe Beschäftigungsmöglichkeiten zu schaffen. Das Teilhabechancengesetz sieht vor, dass die letzten Einmündungen bis zum 31.12.2024 erfolgen können und die Beschäftigungsverhältnisse maximal bis Ende 2029 gefördert werden können. Der

kw-Vermerk der Stellen wurde mit dem Stellenplan 2021 auf den 31.12.2029 angepasst, um den gesetzlichen Rahmen voll ausnutzen zu können.

Kumuliert sind 51 neue Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter über die Maßnahmen §§ 16e und 16i SGB II eingestellt worden. Aktuell sind 46 Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter tätig (Austritte z. B. durch Eintritt in den Altersruhestand). Es werden aktuell 41 Teilnehmende (89 %) nach § 16i SGB II gefördert und 5 Teilnehmende nach § 16e SGB II (11 %).

Das Stellenangebot ist breit gefächert und beinhaltet viele verschiedene Berufsgruppen und Tätigkeiten. Es standen insgesamt bisher 60 unterschiedliche Stellenangebote bzw. Einsatzmöglichkeiten für den sozialen Arbeitsmarkt mit einem zahlenmäßigen Bedarf von insgesamt 98,69 Vollzeitäquivalenten zur Verfügung. Diese Stellenangebote werden laufend aktualisiert und flexibel erweitert, um das Angebot so breit wie möglich zu fächern. 19 Ämter und eigenbetriebsähnliche Einrichtungen der Stadtverwaltung hatten Bedarf angemeldet und mögliche Einsatzorte benannt. Die bisher eingestellten Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter sind in den folgenden Ämtern und eigenbetriebsähnlichen Einrichtungen eingesetzt:

- Personal- und Organisationsamt
- Amt für Finanzen und Beteiligungen
- Ordnungsamt
- Amt für Bürger- und Ratsservice
- Amt für Schule und Weiterbildung
- Kulturamt
- Stadtbücherei
- Stadtarchiv
- Sozialamt
- Amt für Kinder, Jugendliche und Familien
- Jobcenter
- Stadtplanungsamt
- Amt für Grünflächen, Umwelt und Nachhaltigkeit
- Abfallwirtschaftsbetriebe Münster

Hier sind sie zum Beispiel als Hilfskraft in der Registratur, im Archiv oder auf den Recyclinghöfen, als Hilfshausmeister/-in, Teamassistent, Einstellhilfe, Küchengehilfe, Hilfskraft in der Straßenreinigung oder als Hilfgärtner/-in tätig. Weitere befinden sich aktuell in der Anbahnung. Es werden durch die neuen Mitarbeitenden insgesamt 36,36 Vollzeitäquivalente besetzt. Im Durchschnitt bekleiden die Teilnehmenden 0,79 Vollzeitäquivalente. Bei dem Großteil der Stellen handelt es sich um teilbare Vollzeitstellen, einige Stellen wurden nur in Teilzeit angeboten. In den meisten Fällen ist die Teilzeitbeschäftigung auf einen entsprechenden Wunsch der Mitarbeiter/-innen zurückzuführen.

Der Großteil der Teilnehmenden ist derzeit in Entgeltgruppe 3 oder Entgeltgruppe 4 TVöD eingruppiert (76 %). Betrachtet man den Bruttoverdienst der Teilnehmenden abhängig von der individuellen Arbeitszeit, liegt dieser bei 1.972,37 €.

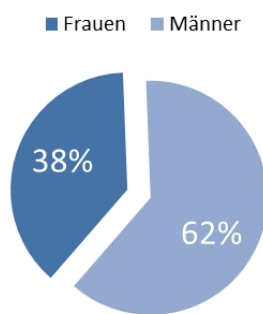
3. Teilnehmende nach Strukturmerkmalen

Die Strukturmerkmale der Beschäftigten des sozialen Arbeitsmarktes in der Verwaltung sind abhängig von den Stellenangeboten, den Anforderungsprofilen, den tarifvertraglichen Regelungen, der Struktur der Leistungsberechtigten und weiteren örtlichen Faktoren.

Um gleichwohl eine Bewertung und Einschätzung des sozialen Arbeitsmarktes in der Stadtverwaltung zu ermöglichen wird nachfolgend den örtlichen Kennzahlen die Bundesstatistik gegenübergestellt.

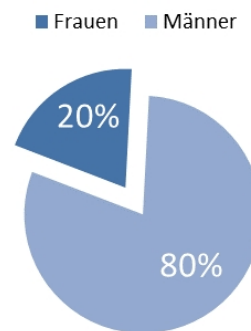
3.1. Nach Geschlecht

Teilnehmende bundesweit nach Geschlecht



Quelle: eigene Darstellung, Bundesagentur für Arbeit: Teilhabechancen auf dem allgemeinen und sozialen Arbeitsmarkt nach §§16e und 16i SGB II. S. 6. Nürnberg, 2021

Teilnehmende Stadt Münster nach Geschlecht



Quelle: eigene Darstellung, erhobene Daten der Stadt Münster

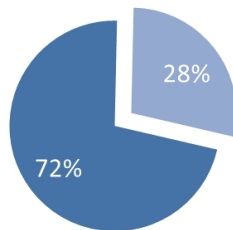
80 % der nach dem Teilhabechancengesetz bei der Stadt Münster aktuell beschäftigten Personen sind männlich und 20 % weiblich. Um den Anteil an weiblichen Teilnehmenden zu erhöhen, besteht ein Austausch zwischen der Beauftragten für Chancengleichheit des Jobcenters, dem Kommunalen Servicecenter für Arbeit und dem Personal- und Organisationsamt. Die größten Einflussfaktoren dürften die Unsicherheiten bei (allein-)Erziehenden und Pflegenden aufgrund des coronabedingten Betreuungsaufwandes (z. B. Schul- und KiTa-Schließungen) sein.

3.2. Nach Alter

Der Kreis der Teilnehmenden der Maßnahmen „Teilhabe am Arbeitsmarkt“ und „Eingliederung von Langzeitarbeitslosen“ ist größtenteils im für Erwerbsfähige fortgeschrittenen Alter. So haben zwei Drittel der Teilnehmenden bundesweit wie auch bei der Stadt Münster das 45. Lebensjahr bereits erreicht bzw. überschritten. Die Stadt Münster hat eine größere Zahl von Personen eingestellt, die das 45. Lebensjahr bereits vollendet hat. Das entspricht insbesondere auch der Zielrichtung des Teilhabechancengesetzes. Die neuen Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter sind durchschnittlich 50 Jahre alt.

Teilnehmende Stadt Münster nach Alter

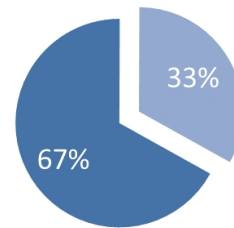
■ Teilnehmende 45 Jahre und älter ■ Teilnehmende unter 45 Jahre



Quelle: eigene Darstellung, erhobene Daten der Stadt Münster

Teilnehmende bundesweit nach Alter

■ Teilnehmende 45 Jahre und älter ■ Teilnehmende unter 45 Jahre



Quelle: eigene Darstellung, Bundesagentur für Arbeit: Teilhabechancen auf dem allgemeinen und sozialen Arbeitsmarkt nach §§16e und 16f SGB II, S. 6, Nürnberg, 2021

3.3. Nach Schwerbehinderung

Vier Teilnehmende sind schwerbehindert, das entspricht einer Quote von 9 %. Weitere Teilnehmende haben gesundheitliche Einschränkungen.

4. Fazit und Ausblick

Nach dem derzeitigen Stand ist die Beschäftigung der städtischen Teilnehmenden im Rahmen des Teilhabechancengesetzes durchaus erfolgreich. Bisher ist einer der neuen Mitarbeitenden in ein unbefristetes, ungeförderetes Beschäftigungsverhältnis bei der Stadt Münster gewechselt. Diese Möglichkeit wird bei Stellenbesetzungen jeweils geprüft; im Übrigen steht der stadtinterne Arbeitsmarkt den Teilnehmenden offen.

Um den (Wieder-) Einstieg in das Berufsleben für die Teilnehmenden so reibungslos wie möglich zu gestalten, werden die Mitarbeitenden für ein beschäftigungsbegleitendes Coaching freigestellt. Dies wird je nach den individuellen Bedürfnissen einmal in der Woche bis einmal im Monat durch die Jobcoaches des Kommunalen Servicecenter für Arbeit des Jobcenters Münster durchgeführt.

Um die 40 geschaffenen Stellen voll besetzen zu können, ist das Personal- und Organisationsamt mit dem Jobcenter im ständigen Austausch. Dabei soll insbesondere der Anteil an Frauen unter den Teilnehmenden erhöht werden. Um dies zu erreichen, werden die Rahmenbedingungen und möglichen Hemmnisse für Frauen besonders in den Blick genommen.

In Vertretung

gez.
Wolfgang Heuer
Stadtrat

